

กองนโยบายและแผน สำนักงานอธิการบดี
มติคณะกรรมการบริหารการเงินและทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ (ก.ง.ส.)
การประชุมคณะกรรมการ ก.ง.ส. ครั้งที่ 7/2561 เมื่อวันที่ 27 กันยายน 2561

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

4.2 ขออนุมัติใช้เงินคงคลังจากเงินรายได้ : โครงการก่อสร้างอาคารหอพักนักศึกษาอาคารสนามกีฬา กลางและสิ่งปลูกสร้างอื่นเพื่อขับเคลื่อนการผลิตบุคลากรพัฒนาท้องถิ่นและการยกระดับคุณภาพการศึกษาของ มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่

รศ.ดร.ประพันธ์ ธรรมไชย รักษาการแทนอธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ นำเสนอที่ประชุม ว่าสภามหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ ในคราวประชุมครั้งที่ 2/2559 เมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2559 ได้มีมติอนุมัติแผนการใช้พื้นที่ของมหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ โดยมีเป้าหมายที่จะขยายการจัดการศึกษาของมหาวิทยาลัย ด้วยการย้ายคณะครุศาสตร์ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ คณะวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานอธิการบดี และหน่วยงานต่าง ๆ ไปยังพื้นที่ศูนย์แม่ริม อำเภอแม่ริม จังหวัดเชียงใหม่ ภายในปี 2566 ประกอบกับมหาวิทยาลัยจำเป็นต้องขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนามหาวิทยาลัยราชภัฏ ระยะ 20 ปี พ.ศ. 2560 - 2579 ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้งมหาวิทยาลัยราชภัฏ ซึ่งจะมีประเด็นยุทธศาสตร์ที่สำคัญ 3 ประการ ในการขับเคลื่อนตามโครงการนี้ คือ การพัฒนาท้องถิ่น การผลิตและพัฒนาครู และการยกระดับคุณภาพการศึกษา รวมทั้งสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ ระยะ 5 ปี พ.ศ. 2559 - 2563 ฉบับปรับปรุง ปี 2560

ดังนั้น เพื่อให้บรรลุตามเป้าประสงค์ของยุทธศาสตร์ดังกล่าว มหาวิทยาลัยจึงจำเป็นต้องพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Infra Structure) ให้มีความพร้อม โดยเฉพาะการก่อสร้างอาคารและสิ่งปลูกสร้างต่าง ๆ เพื่อรองรับการขยายการจัดการศึกษาไปยังพื้นที่ใหม่ ณ ศูนย์แม่ริม อำเภอแม่ริม จังหวัดเชียงใหม่ ประการสำคัญในแต่ละปีมหาวิทยาลัยได้รับการจัดสรรงบประมาณจากงบประมาณแผ่นดินเพื่อก่อสร้างอาคารและสิ่งปลูกสร้างอื่นในวงเงินที่จำกัด และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ตลอดสามปีที่ผ่านมา คือ งบประมาณ พ.ศ. 2560 - 2562 รัฐบาลไม่ได้จัดสรรงบประมาณแผ่นดินให้มหาวิทยาลัยเพื่อก่อสร้างอาคารและสิ่งปลูกสร้างขนาดใหญ่ที่ผูกพันงบประมาณข้ามปี จึงทำให้มหาวิทยาลัยขาดโอกาสและไม่สามารถดำเนินการพัฒนาพื้นที่ได้อย่างต่อเนื่อง ประกอบกับนโยบายของรัฐบาลที่เน้นการจัดสรรงบประมาณเฉพาะรายการด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ในขณะที่มหาวิทยาลัยยังมีความจำเป็นต้องก่อสร้างอาคารด้านสังคมศาสตร์เพื่อเตรียมการขยายการจัดการศึกษาไปยังพื้นที่ศูนย์แม่ริม ซึ่งตั้งแต่ปีการศึกษา 2561 มหาวิทยาลัยได้จัดการศึกษาสำหรับนักศึกษาหลักสูตรครุศาสตรบัณฑิต ชั้นปีที่ 1 จำนวน 18 สาขาวิชา ที่ศูนย์แม่ริม โดยในจำนวนนี้มีนักศึกษาเพียง 6 สาขาวิชาที่สามารถเข้าพักในหอพักนักศึกษาเนื่องจากจำนวนหอพักที่มีอยู่ไม่เพียงพอ และในขณะเดียวกันมหาวิทยาลัยได้ขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดแม่ฮ่องสอน ทั้งในมิติเชิงพื้นที่ และมีมิติเชิงภารกิจ โดยมีเป้าหมายในการขับเคลื่อน “ผลิตภัณฑ์ท้องถิ่น” อาทิ ถ้วยไม้ บุก กาแฟ พืชสมุนไพร ถั่ว และไก่แม่ฮ่องสอน ให้เป็นผลิตภัณฑ์ท้องถิ่นของจังหวัดแม่ฮ่องสอนที่ได้รับการยอมรับในระดับสากล ภายใต้แนวคิดของรัฐบาลตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีที่ว่า “แม่ฮ่องสอน : มนต์เสน่ห์แห่งขุนเขา (Mae Hong Son : The valley of Charm)” เพื่อให้เกิด Learning Park ; Landmark of Mae Hong Son ในพื้นที่ของ

มหาวิทยาลัย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการประชุมสภามหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ ครั้งที่ 14/2561 เมื่อวันที่ 5 กันยายน ๒๕๖๑ ที่ประชุมมีข้อเสนอแนะให้มหาวิทยาลัยนำเงินคงคลังจากเงินรายได้มาลงทุนทางการศึกษา

ดังนั้น มหาวิทยาลัยจึงมีความจำเป็นต้องขออนุมัติใช้เงินคงคลังจากเงินรายได้เพื่อการพัฒนาดังกล่าว ทั้งนี้ ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารมหาวิทยาลัย (ก.บ.) ในคราวประชุมครั้งที่ 13/2561 เมื่อวันที่ 20 กันยายน 2561 เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดโครงการตามเอกสารประกอบการประชุม จึงนำเสนอ ก.ง.ส. เพื่อพิจารณาโดยได้มอบหมายให้ อาจารย์ ดร.ถนัด บุญชัย รองอธิการบดี นำเสนอสรุปข้อมูลประกอบการพิจารณาต่อที่ประชุมต่อไป

จากนั้น อาจารย์ ดร.ถนัด บุญชัย รองอธิการบดี ซึ่งได้รับมอบหมายจาก รองศาสตราจารย์ ดร.ประพันธ์ ธรรมไชย รักษาการแทนอธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ ได้นำเสนอข้อมูลและรายละเอียดต่าง ๆ ใน 2 ประเด็น โดยใช้ PowerPoint ประกอบการนำเสนอ คือ

(1) ความจำเป็น

(2) สถานภาพทางการเงินของมหาวิทยาลัย

รายละเอียด PowerPoint ประกอบการนำเสนอต่อที่ประชุม เป็นไปตามเอกสารแนบท้ายรายงานการประชุม **ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาและมีข้อเสนอแนะ ดังนี้**

1. นายวิชัย จ้วแจ่มใส ได้เสนอดังนี้

1.1 เสนอให้ร่วมลงทุนกับภาคเอกชนเพื่อสร้างหอพักให้กับนักศึกษา

1.2 ควรมีการจัดตั้งงบประมาณในส่วนของค่าซ่อมแซม และดูแลรักษาอาคารภายใน ศูนย์แม่ริมเพื่อบำรุง ดูแลรักษาอาคาร และสิ่งปลูกสร้างต่างๆ

2. ผศ.ดร.สมบัติ สิงขรราช รองอธิการบดี ให้ความเห็นเรื่องการร่วมลงทุนกับภาคเอกชนเพื่อสร้างอาคารหอพักนักศึกษา จากการไปศึกษาดูงานที่มหาวิทยาลัยพะเยานั้นมีการจ่ายผลตอบแทนที่หักจากเงินรายได้ที่ได้จากค่าเช่าทั้งหมดให้กับมหาวิทยาลัย ร้อยละ 12.5 และพบว่ามีปัญหาเกี่ยวกับการเก็บภาษีจากเทศบาล เนื่องจากเป็นการบริหารจัดการของเอกชนซึ่งมีผลกระทบต่อผู้ประกอบการหอพักภายในมหาวิทยาลัย ดังนั้นจึงเกรงว่าจะเกิดปัญหาเหล่านี้ถ้าร่วมลงทุนกับภาคเอกชน

3. ผศ.ดร.สมบัติ สิงขรราช รองอธิการบดี มีความเห็นเกี่ยวกับการก่อสร้างอาคารศูนย์ศึกษาการพัฒนาผลิตภัณฑ์ท้องถิ่น ตามแนวพระราชดำริ ว่ามีความจำเป็นมากน้อยเพียงใด น่าจะเสนอขอจากงบประมาณแผ่นดินได้หรือไม่

4. ผศ.ดร.ปทมนธ์ นาคนิษฐนนต์ รองอธิการบดี ให้ความเห็นว่าปัจจุบัน มหาวิทยาลัยมีจำนวนนักศึกษาต่างชาติมากและมีแนวโน้มที่จะมีจำนวนนักศึกษาเพิ่มขึ้นมาก ทำให้หอพักนักศึกษาต่างชาติไม่เพียงพอ ซึ่งปัจจุบันมหาวิทยาลัยเสียค่าใช้จ่ายในการเช่าหอพักของภาคเอกชนภายนอกมหาวิทยาลัย เดือนละ 6,000 บาท ต่อห้อง/เดือน

5. ผศ.ดร.สายสมร สร้อยอินตะ กรรมกรผู้ทรงคุณวุฒิ มีความเห็นว่าควรให้มีบริการหอพักนักศึกษาต่างชาติ โดยให้มีมาตรฐานที่หลากหลาย เพื่อให้นักศึกษาได้สิทธิเลือกเข้าพัก และให้ประสานกับชุมชน/ภาคเอกชนเพื่อให้นักศึกษาได้เลือกเข้าพักตามความต้องการของนักศึกษา

6. นางอรรรณ ชยางกูร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้ความเห็นว่า เห็นด้วยกับการสร้างหอพักนักศึกษา โดยใช้เงินคดคลัง และสนับสนุนให้เร่งจัดสร้างอย่างเร่งด่วนเนื่องจากมีความจำเป็นอย่างยิ่ง สำหรับการร่วมลงทุนกับเอกชนถ้าหากจำเป็นดำเนินการร่วมลงทุนกับภาคเอกชนจริงควรรศึกษาข้อมูลให้รอบด้าน

7. อ.ดร. ถนัด บุญชัย รองอธิการบดี กรรมการและเลขานุการ ก.ง.ส. ชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมว่าตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 จนถึงปัจจุบันงบลงทุนของวิทยาลัยแม่ฮ่องสอนส่วนใหญ่มหาวิทยาลัยได้รับจากงบประมาณแผ่นดิน ส่วนเงินรายได้ที่จัดสรรให้เป็นงบลงทุนมีน้อยมาก คิดเป็นร้อยละ 11.48 เท่านั้น

8. อ.นิมิต วุฒิอินทร์ มีความเห็นและข้อเสนอแนะดังนี้

8.1 การขอใช้เงินคดคลังในครั้งนี้ เป็นการขอใช้เงินที่มีวงเงินสูงมาก เมื่อฝ่ายบริหารคิดว่ามีความจำเป็นควรเสนอขอเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพราะระเบียบการใช้เงินคดคลังมีข้อจำกัดหลายประการ

8.2 ควรจะมีรายละเอียดโครงการที่จะขออนุมัติให้ชัดเจน และแจกเอกสารล่วงหน้า

8.3 การชี้แจงของฝ่ายบริหารมีข้อมูลเยอะมากน่าจะมีเอกสารประกอบการชี้แจง

8.4 การจัดหอพักนักศึกษาเป็นบริการสาธารณะก็จริง แต่ถ้าจะใช้เงินคดคลังควรเป็นไปเพื่อประโยชน์ของทางราชการมากกว่า เช่น เปิดการเรียนการสอนหรือเปิดหลักสูตรใหม่ จะเกิดผลกระทบต่อสังคมและประเทศชาติโดยส่วนรวมมากกว่า เพราะการจัดหาหอพักนักศึกษาอาจจะแสวงหาการร่วมลงทุนให้เอกชนมาลงทุนซึ่งเป็นวิธีการหนึ่งที่สามารถสงวนเงินคดคลังที่จะใช้ประโยชน์ จึงไม่เห็นด้วยที่จะใช้เงินคดคลังไปสร้างหอพักนักศึกษา เป็นห่วงในเรื่องตัวชี้วัดและผลกระทบที่จะเกิดแก่ส่วนรวม ถ้าเราเปิดสาขาใหม่หลักสูตรใหม่จะได้หรือไม่ เปิดความหลากหลายทางวิชาการได้หรือไม่ ฝ่ายบริหารควรพิจารณาให้ความสำคัญเรื่องนี้มากกว่าที่จะขอเงินมาสร้างหอพักนักศึกษา

8.5 การของบประมาณหอพักนักศึกษาควรแสวงหาการร่วมลงทุนหรือให้เอกชนมาลงทุน คิดว่ามีรายละเอียดข้อมูลมากขอให้ฝ่ายบริหารเตรียมข้อมูลมาชี้แจงและเตรียมเอกสารมาให้พร้อมมากกว่านี้

8.6 จากที่ได้รับฟังการอภิปรายโดยหลักการนั้นมีความจำเป็น แต่อยากให้มึวิธีการที่ถูกต้อง และขอให้มีข้อมูลประกอบการขออนุมัติงบประมาณ และยังมีคำถามที่ฝ่ายบริหารควรจะต้องตอบให้ชัดเจน เช่น แสวงหาแนวทางการร่วมลงทุนกับภาคเอกชนกรณีการก่อสร้างหอพักนักศึกษา หรือวิธีการต่าง ๆ รายละเอียดยังไม่ชัดเจน จะเห็นว่าถ้าพิจารณาวันนี้เกรงว่าจะขัดระเบียบการใช้เงินคดคลัง ขัดต่อกฎหมายวิธีการงบประมาณ

8.7 กรณีที่มีแผนการพิจารณาตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ปี พ.ศ. 2559 แต่ไม่ได้รับการพิจารณา และเพิ่งมีการพิจารณา จึงเห็นควรให้ฝ่ายบริหารรวบรวมข้อมูลเอกสารประกอบเพิ่มเติมให้ชัดเจนและนำกลับเข้ามาให้ที่ประชุมพิจารณาอีกครั้ง โดยมีรายละเอียดดังนี้ (1) ข้อมูลการแสวงหาแนวทางการร่วมลงทุนกับภาคเอกชนกรณีการก่อสร้างหอพักนักศึกษา (2) การดำเนินการขอตั้งงบประมาณครั้งนี้ทำไมไม่ตั้งเป็นงบประมาณประจำปี เป็นเรื่องฉุกเฉินตามข้อบังคับการใช้เงินคดคลังหรือไม่ (3) ข้อมูลเกี่ยวกับรายงานทางการเงินของเงินรายได้ที่นำเสนออยากให้แจกเอกสารด้วยเพราะข้อมูลมีมากการจะขออนุมัติงบประมาณประมาณผูกพันวงเงินกว่าพันล้านบาท เฉพาะรายการก่อสร้างหอพักนักศึกษา 635 ล้านบาทต้องพิจารณาอย่างรอบคอบ

8.8 ไม่เห็นด้วยกับโครงการขออนุมัติใช้เงินคงคลังจากเงินรายได้ : โครงการก่อสร้างอาคารหอพักนักศึกษาอาคารสนามกีฬากลางและสิ่งปลูกสร้างอื่นเพื่อขับเคลื่อนการผลิตบุคลากรพัฒนาท้องถิ่นและการยกระดับคุณภาพการศึกษาของมหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่

9. อ.ดร. ถนัด บุญชัย รองอธิการบดี กรรมการและเลขานุการ ก.ง.ส. ให้ข้อมูลชี้แจงเพิ่มเติมว่าที่จริงแล้วได้อธิบายชี้แจงและให้ข้อมูลในทุกประเด็นที่อาจารย์นิมิต วุฒิอินทร์ กล่าวถึงไปแล้วในช่วงที่นำเสนอโดยใช้ PowerPoint เมื่อสักครู่ที่ผ่านมา จึงขอยืนยันอีกครั้งว่าโครงการนี้เป็นการขออนุมัติใช้เงินคงคลังจากเงินรายได้ซึ่งมหาวิทยาลัยได้ดำเนินการตามข้อบังคับมหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ ว่าด้วย การบริหารการเงินและทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย พ.ศ. 2559 ทุกประการ ไม่ได้เกี่ยวข้องกับใดๆ กับกฎหมายวิธีการงบประมาณรายจ่ายหรืองบประมาณแผ่นดิน ตามที่อาจารย์นิมิต วุฒิอินทร์ ยกขึ้นมากล่าวอ้างแต่อย่างใด สำหรับแผนการใช้พื้นที่ของมหาวิทยาลัยที่สภามหาวิทยาลัยอนุมัติไว้แล้วตั้งแต่ปี 2559 นั้น ถือว่าเป็นความจำเป็นที่มหาวิทยาลัยต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อขับเคลื่อนแผนนี้ไปข้างหน้า และเนื่องจากงบประมาณรายจ่ายจากเงินรายได้ที่มีการจัดสรรเป็นงบประจำปีของมหาวิทยาลัยมีวงเงินไม่สูงมากนัก ซึ่งได้แสดงตัวเลขให้เห็นแล้ว เป็นการจัดสรรสำหรับค่าใช้จ่ายปกติและเป็นงบเพื่อพัฒนาประจำปีไปแล้ว จึงไม่มีงบประมาณเหลือเพียงพอที่จะจัดสรรให้เป็นงบลงทุนได้ ประกอบกับ 3 ปีที่ผ่านมาวิทยาลัยไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณแบบผูกพันข้ามปีงบประมาณจากงบประมาณแผ่นดิน จึงจำเป็นต้องขออนุมัติใช้เงินคงคลังของมหาวิทยาลัย ซึ่งการดำเนินการและวิธีการต่างๆ ในครั้งนี้มีความชัดเจน และได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารมหาวิทยาลัยมาแล้ว อีกทั้งวิธีการต่าง ๆ เป็นไปตามข้อบังคับมหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ ว่าด้วยการบริหารการเงินและทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย พ.ศ. 2559 โดยข้อมูลที่ได้นำเสนอต่อที่ประชุมในวันนี้จะบันทึกไว้เป็นส่วนหนึ่งของรายงานการประชุมต่อไป

10. อ.วินัย ไชยวงศ์ญาติ คณบดีวิทยาลัยแม่ฮ่องสอน ให้ข้อมูลเพิ่มเติมในเรื่องเกี่ยวกับการก่อสร้างอาคารศูนย์ศึกษาการพัฒนาผลิตภัณฑท้องถิ่นตามแนวพระราชดำริว่ามีความจำเป็นมากเนื่องจากเป็นการขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่นของมหาวิทยาลัย และเป็นการทำตามพันธกิจของมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. 2547 โดยมีตัวอย่างการสร้างศูนย์ฯ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอนที่เข้ามาสร้างศูนย์ OTOP ในพื้นที่ของวิทยาลัยและยังได้เข้ามาดำเนินการเองในพื้นที่ของวิทยาลัย ดังนั้นวิทยาลัยแม่ฮ่องสอนเห็นว่าถ้าหากมีการก่อสร้างศูนย์ศึกษาการพัฒนาผลิตภัณฑท้องถิ่น ดังกล่าว ก็จะสามารถทำให้มีแหล่งเงินทุนวิจัยจากหลากหลายแหล่งเข้ามาในมหาวิทยาลัย

เมื่อที่ประชุมร่วมกันพิจารณาและอภิปรายเสร็จสิ้นแล้ว ในขณะที่ประธานที่ประชุมจะดำเนินการสรุปมติที่ประชุมของระเบียบวาระนี้ อ.นิมิต วุฒิอินทร์ ได้แจ้งที่ประชุมว่าไม่ขอร่วมลงมติ ซึ่งประธานที่ประชุมได้แจ้งว่ามหาวิทยาลัยได้ตอบข้อสงสัยทุกประเด็นแล้วถ้าหากยังจะคัดค้านสามารถทำเป็นหนังสือได้ จากนั้น อ.นิมิต วุฒิอินทร์ ได้เดินออกจากห้องประชุม

มติที่ประชุม

เห็นชอบ การขออนุมัติใช้เงินคงคลังจากเงินรายได้ : โครงการก่อสร้างอาคารหอพักนักศึกษาอาคารสนามกีฬากลางและสิ่งปลูกสร้างอื่นเพื่อขับเคลื่อนการผลิตบุคลากรพัฒนาท้องถิ่นและการยกระดับคุณภาพการศึกษาของมหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่รายละเอียดตามที่มหาวิทยาลัยนำเสนอ และให้มหาวิทยาลัยนำเสนอสภาวิทยาลัยเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

(อาจารย์ ดร.ถนัด บุญชัย)

รองอธิการบดี

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการบริหารการเงินและทรัพย์สิน

ของมหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ (ก.ง.ส.)

