

นโยบายและแผน สำนักงานอธิการบดี
มติคณะกรรมการบริหารการเงินและทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ (ก.ง.ส.)
การประชุมคณะกรรมการ ก.ง.ส. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

**๔.๒ พิจารณาตีความกรณี : โครงการฝึกอบรมบุคลากรทางการลูกเสือ ผู้กำกับลูกเสือ
ขั้นความรู้เบื้องต้น ของภาควิชาพลศึกษาและนันทนาการ คณะครุศาสตร์**

อ.ปริญญา สำราญบำรุง หัวหน้าภาควิชาพลศึกษาและนันทนาการ นำเสนอที่ประชุมว่า ตามที่ภาควิชาพลศึกษาและนันทนาการ คณะครุศาสตร์ ได้จัดโครงการฝึกอบรมบุคลากรทางการลูกเสือ ผู้กำกับลูกเสือขั้นความรู้เบื้องต้น ประจำปีการศึกษา ๒๕๖๒ โดยโครงการนี้มีการเก็บค่าลงทะเบียนจาก นักศึกษา เพิ่มขึ้นจาก คนละ ๗๕๐ บาท เป็น คนละ ๑,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ ดังนั้นเพื่อให้เป็นไปตามประกาศของมหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ เรื่อง การจัดสรรเงินผลประโยชน์ที่เกิดจาก การดำเนินงานตามโครงการหรือกิจกรรมของส่วนราชการ ส่วนงานภายใน และหน่วยงานภายใน ของ มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ จึงขอเสนอ ก.ง.ส. เพื่อพิจารณาตีความลักษณะของโครงการ

ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาและมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. นายวิชัย จ้วแจ่มใส ผู้ทรงคุณวุฒิ มีข้อเสนอแนะและข้อซักถามดังนี้
๑.๑ โครงการนี้เป็นหลักสูตรหนึ่งของภาควิชาใช่หรือไม่
๑.๒ นักศึกษาทุกคนจำเป็นต้องลงเรียนวิชานี้ทุกคนใช่หรือไม่
๑.๓ ถ้าหากนักศึกษาไม่ได้ลงเรียนวิชานี้ นักศึกษาจะไม่ได้รับเกรด จะเกี่ยวข้องกับคะแนน และเกรดของนักศึกษาใช่หรือไม่
๑.๔ ถ้าหากเป็นรายวิชาที่นักศึกษาต้องลงเรียนอยู่แล้ว ทำไมต้องมีการเก็บค่าลงทะเบียนเพิ่ม
๑.๕ ทำไมไม่ใช้งบประมาณจากกองทุนคณะครุศาสตร์
๑.๖ จากกรณีนี้ เห็นว่าทางภาควิชาจำเป็นต้องจ่ายเงินผลประโยชน์จากการเก็บ ค่าลงทะเบียนให้ทางมหาวิทยาลัย แต่เนื่องจากมีการขอยกเว้น ทางคณะกรรมการเห็นว่าครั้งนี้ให้ยกเว้นการ จัดส่งเงินผลประโยชน์ให้กับมหาวิทยาลัย และควรมีการจัดทำโครงการให้อยู่ในหลักสูตร กรณีที่จะมีการจัด กิจกรรมในลักษณะนี้ขึ้นอีก จะต้องมีการนำส่งเงินเข้ามหาวิทยาลัยให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ของประกาศ มหาวิทยาลัย

๒. อ.ดร.ถนัด บุญชัย กรรมการและเลขานุการ ให้ข้อมูลเพิ่มเติมดังนี้

๒.๑ จากประกาศของมหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ เรื่อง การจัดสรรเงินผลประโยชน์ที่เกิด จากการดำเนินงานตามโครงการหรือกิจกรรมของส่วนราชการ ส่วนงานภายใน และหน่วยงานภายใน ของ มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ ข้อที่ ๑ การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมของส่วนราชการ ส่วนงานภายใน และ หน่วยงานภายใน ที่มีลักษณะเป็นโครงการหรือกิจกรรมเพื่อจัดหารายได้โดยใช้ทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย ราชภัฏเชียงใหม่ หรือเป็นโครงการหรือกิจกรรมที่มีการประยุกต์และการให้บริการโดยใช้ทรัพย์สิน บุคลากร ชื่อเสียงหรือ ภาพลักษณ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ ไปในทางที่ได้มาซึ่งรายได้ ให้จัดสรรเงิน ผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นจากโครงการหรือกิจกรรมดังกล่าวแก่มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ ในทุกกรณี ทั้งที่เป็น เงินงบประมาณแผ่นดิน เงินรายได้ของมหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ เงินรายได้จากค่าลงทะเบียน หรือเงิน รายได้จากแหล่งอื่น และข้อ ๖ กรณีที่ต้องมีการตีความว่าโครงการหรือกิจกรรมใดมีลักษณะตามที่กำหนดในข้อ ๑ หรือไม่ ให้อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ นำเสนอ ก.ง.ส. พิจารณาวินิจฉัยเป็นรายกรณีไป

จากเอกสารบันทึกข้อความที่ภาควิชาแนะนำเสนอ จะเห็นได้ว่าภาควิชาพลศึกษาและนันทนาการ มีความเห็นว่าโครงการนี้ไม่น่าจะเข้าข่ายโครงการบริการวิชาการที่จะต้องนำเงินส่วนหนึ่งเข้ามาหาวิทยาลัย ตามที่ประกาศนี้กำหนด ดังนั้น จึงขอหารือมหาวิทยาลัยเพื่อพิจารณาว่าจะมีแนวทางในการดำเนินงานอย่างไร

๒.๒ โครงการนี้เป็นส่วนหนึ่งของหลักสูตรหรือรายวิชา ที่จำเป็นต้องทำ หรือเป็นโครงการที่ ทำหรือไม่ทำก็ได้ เพราะเป็นเจตนาดีของอาจารย์ผู้รับผิดชอบโครงการที่ต้องการให้นักศึกษาได้รับ ประชานิยมบัตรเกี่ยวกับกิจการลูกเสือ ซึ่งนักศึกษาจะได้รับเมื่อได้ผ่านการอบรมเรียบร้อยแล้ว

๒.๓ หลักการจ่ายเงินผลประโยชน์ร้อยละ ๘๐ : ๒๐ นั้นเป็นหลักการของมหาวิทยาลัยที่ทุก หน่วยงานจะต้องปฏิบัติตาม เนื่องจากโครงการเกิดขึ้นได้จะต้องใช้ทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย ตั้งแต่ใช้บุคลากร ที่เป็นอาจารย์ของมหาวิทยาลัย รวมไปถึงการใช้สถานที่ของมหาวิทยาลัย ดังนั้น การจัดกิจกรรมกรณีที่มีการ จัดเก็บค่าลงทะเบียนก็จำเป็นต้องจ่ายเงินผลประโยชน์ให้กับมหาวิทยาลัยตามหลักการ แต่เนื่องจากทาง ภาควิชาพลศึกษาและนันทนาการเห็นว่าการจ่ายค่าธรรมเนียมให้กับมหาวิทยาลัยจะเป็นภาระค่าใช้จ่ายให้กับ นักศึกษาเพิ่มขึ้น แต่ถ้าหากมองในมุมกลับกัน การที่นักศึกษาระดับปริญญาตรีจะได้รับการอบรมหรือเข้าร่วม โครงการที่ทางมหาวิทยาลัยจัดให้ซึ่งอยู่นอกเหนือหลักสูตรการศึกษา นักศึกษาจำเป็นต้องรับภาระในส่วนนี้ ดังนั้น จึงมีแนวทางในการจัดเก็บที่เป็นไปได้ ๒ รูปแบบ คือ (๑) เก็บค่าลงทะเบียนในการเข้าร่วมโครงการ และ (๒) จัดเก็บรวมอยู่ในค่าธรรมเนียมการศึกษาที่มีการจัดเก็บตั้งแต่การลงทะเบียนเรียน คล้ายกับกรณีหลักสูตร ของวิทยาลัยนานาชาติที่จัดเก็บค่าธรรมเนียมการศึกษาในอัตราที่สูงกว่าหลักสูตรโดยทั่วไป

๒.๔ ในภาพรวมโดยหลักการมหาวิทยาลัยมีหลากหลายสาขาวิชาที่ดำเนินการจัดกิจกรรม หรือโครงการที่นอกเหนือจากหลักสูตรการศึกษา ซึ่งบางครั้งไม่เกี่ยวข้องกับรายวิชาใดวิชาหนึ่งโดยตรง ซึ่งแต่ ละสาขาวิชาจะมีการเก็บเงินจากนักศึกษาเพิ่มเติมด้วยความสมัครใจ ซึ่งการจัดกิจกรรมในลักษณะดังกล่าวก็มี ปัญหาตามมาเช่นกันเพราะมีการร้องเรียนให้ตรวจสอบความโปร่งใสการรับจ่ายเงิน ดังนั้น เพื่อให้มีหลักเกณฑ์ ในการปฏิบัติให้เป็นเช่นเดียวกันมหาวิทยาลัยจึงมีการออกประกาศดังกล่าว

๓. ดร.ณรงค์ ตนานาวัฒน์ ผู้ทรงคุณวุฒิ มีความเห็นว่าโครงการนี้เป็นโครงการที่ควรบรรจุ ในหลักสูตร ไม่น่าจะเกี่ยวข้องว่าเป็นโครงการที่เก็บค่าใช้จ่ายร่วมกับการจัดหารายได้

๔. นางอรุณวรรณ ชยางกูร กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ มีความเห็นว่าถ้าหาก ย้อนกลับไปดูประกาศ ข้อ ๑ ถ้าหากเข้าข่ายจะมี ๒ แบบ คือ ใช้ทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยหรือหารายได้ คิด ว่าโครงการนี้อาจจะไม่เข้าข่ายกับประกาศนี้

๕. ผศ.ดร.ศักราช พ้าขาว ประธานสภาคณาจารย์และข้าราชการ มีข้อเสนอแนะดังนี้

๕.๑ ในการจัดกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการอบรมค่ายลูกเสือของหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง เช่น สำนักงานลูกเสือ ก็จะมีการเรียกเก็บค่าลงทะเบียนหรือค่าธรรมเนียมเป็นส่วนใหญ่

๕.๒ ในส่วนของภาควิชาพลศึกษาและนันทนาการ เป็นการจัดกิจกรรมที่เอื้อประโยชน์ให้กับ นักศึกษา ถ้าหากจำเป็นก็ควรอนุญาตให้ใช้สถานที่

๕.๓ เสนอให้คณะครุศาสตร์จัดทำโครงการเสนองบประมาณให้เป็นงบประมาณประจำปีของ ทางคณะครุศาสตร์

๖. ผศ.ดร.สายสมร สร้อยอินตะ กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ มีข้อเสนอแนะว่า การจัดกิจกรรมนี้เป็นประโยชน์กับนักศึกษาอย่างมาก ควรพัฒนาให้บรรจุอยู่ในหลักสูตร เพื่อให้เป็นส่วนหนึ่ง ของรายวิชาที่เรียน หรือวิชาเลือกของทางภาควิชา

๗. อ.นิมิต วุฒิอินทร์ กรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำ มีข้อซักถามดังนี้

๗.๑ นักศึกษาที่ลงทะเบียนเรียนรายวิชาลูกเสือจำเป็นจะต้องเข้าอบรม หรือจะต้องผ่านการอบรมใช้หรือไม่ ถ้าหากเข้าอบรมจะต้องเสียค่าลงทะเบียนใช้หรือไม่

๗.๒ เห็นด้วยว่าภาควิชาจำเป็นต้องจ่ายเงินผลประโยชน์จากการเก็บค่าลงทะเบียนให้ทางมหาวิทยาลัย แต่เนื่องจากการขอยกเว้นทางคณะกรรมการเห็นว่าครั้งนี้ให้ยกเว้นการจัดส่งเงินผลประโยชน์ให้กับมหาวิทยาลัยและควรมีการจัดทำโครงการให้อยู่ในหลักสูตร กรณีที่จะมีการจัดกิจกรรมในลักษณะนี้ขึ้นอีกจะต้องมีการนำส่งเงินเข้ามหาวิทยาลัยให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ของประกาศมหาวิทยาลัย

๘. อ.ปริญญญา สำราญบำรุง ตอบข้อซักถามของคณะกรรมการ ดังนี้

๘.๑ โครงการนี้เป็นส่วนหนึ่งของหลักสูตรของภาควิชา เป็นรายวิชาเลือกของนักศึกษา คณะครุศาสตร์ โดยภาควิชาจะบรรจุเป็นวิชาเลือกเสรี ให้กับคณะครุศาสตร์ ซึ่งหลักสูตรในปีการศึกษา ๒๕๖๒ จะไม่มีวิชานี้เนื่องจากการปรับปรุงหลักสูตร โดยหลักการคณะจะให้ให้นักศึกษาภาควิชาพลศึกษาเรียนทั้ง ๒ หลักสูตร

๘.๒ การจัดโครงการนี้เป็นส่วนหนึ่งของรายวิชาอยู่แล้ว แต่ที่มีการเก็บค่าลงทะเบียนเนื่องจากโครงการนี้มีการจัดซื้อวัสดุค่อนข้างสูง ทำให้งบประมาณที่ได้รับไม่เพียงพอจึงจำเป็นต้องเก็บค่าลงทะเบียนกับนักศึกษาเพิ่มเติมซึ่งโครงการนี้ จัดให้กับนักศึกษาของคณะครุศาสตร์ทุกหลักสูตรไม่เฉพาะภาควิชาพลศึกษา

๘.๓ ตอบข้อซักถามของ อ.นิมิต วุฒิอินทร์ กรณีที่นักศึกษาที่ลงทะเบียนรายวิชาเกี่ยวกับลูกเสือ นักศึกษาจำเป็นต้องผ่านการอบรม ตามประกาศของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ นักศึกษาจึงจะสามารถเป็นครูผู้สอนรายวิชาลูกเสือให้กับเด็กนักเรียนในโรงเรียนได้

มติที่ประชุม

๑. คณะกรรมการ ก.ง.ส. พิจารณาวินิจฉัยตีความว่า โครงการฝึกอบรมบุคลากรทางการลูกเสือผู้กำกับลูกเสือขั้นความรู้เบื้องต้น ของภาควิชาพลศึกษาและนันทนาการ เข้าข่ายเป็นโครงการหรือกิจกรรมที่มีการประยุกต์และการให้บริการโดยใช้ทรัพย์สิน บุคลากร ชื่อเสียงหรือภาพลักษณ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ไปในทางที่ทำให้ได้มาซึ่งรายได้ จึงต้องดำเนินการจัดสรรเงินรายได้หรือผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นจากโครงการหรือกิจกรรมดังกล่าวแก่มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ ในทุกกรณี ตามอัตราที่กำหนดไว้ในประกาศมหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ เรื่อง การจัดสรรเงินผลประโยชน์ที่เกิดจากการดำเนินงานตามโครงการหรือกิจกรรมของส่วนราชการ ส่วนงานภายใน และหน่วยงานภายใน ของมหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่

๒. เห็นชอบให้การจัดโครงการนี้ สำหรับปีการศึกษา ๒๕๖๒ ยกเว้นไม่ต้องนำส่งเงินรายได้หรือผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นจากโครงการให้แก่มหาวิทยาลัย เพื่อประโยชน์ของนักศึกษา และยังอยู่ในระหว่างหาแนวทางที่เหมาะสม ทั้งนี้ การจัดกิจกรรมในปีการศึกษาต่อไป ถ้ายังจัดทำโครงการในลักษณะนี้ จะต้องนำส่งเงินเข้ามหาวิทยาลัยให้ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในประกาศของมหาวิทยาลัย

๓. มอบภาควิชาพลศึกษาและนันทนาการ คณะครุศาสตร์ พิจารณาปรับปรุงแบบการดำเนินการให้เป็นส่วนหนึ่งของหลักสูตรและจัดเก็บค่าธรรมเนียมรวมอยู่ในค่าธรรมเนียมการศึกษา ซึ่งจะได้ประมาณการรายรับประจำปีได้ ส่วนการขอใช้เงินให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามปกติ หรืออาจจะพิจารณารูปแบบการดำเนินการโครงการตามวิธีการอื่นใดที่เห็นสมควร

ดร.ถนัด บุญชัย

(อาจารย์ ดร.ถนัด บุญชัย)

รองอธิการบดี

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการบริหารการเงินและทรัพย์สิน
ของมหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ (ก.ง.ส.)

